



PROTOKÓŁ NR 3/2019
XLVII SESJI ZGROMADZENIA OGÓLNEGO
ŚLĄSKIEGO ZWIĄZKU GMIN I POWIATÓW
Gliwice, dn. 29 sierpnia 2019 r.

XLVII sesja Zgromadzenia Ogólnego Śląskiego Związku Gmin i Powiatów została zwołana na wniosek Zarządu Związku w trybie przewidzianym w § 15 ust. 4. Statutu Związku. Sesja Zgromadzenia Ogólnego odbyła się w Gliwicach (w Domu Pamięci Żydów Górnośląskich – oddziale Muzeum w Gliwicach). Według stanu na dzień 29 sierpnia 2019 r. Związek zrzeszał 137 członków (128 gmin i 9 powiatów). Zgodnie z § 17 ust. 3 Statutu Związku quorum wymagane do przyjęcia przez Zgromadzenie Ogólne uchwał wynosiło zatem 69 osób. W obradach Zgromadzenia Ogólnego uczestniczyło 71 przedstawicieli gmin i powiatów upoważnionych do głosowania, zatem wymóg quorum został spełniony.

1. Zgromadzenie Ogólne otworzył p. Piotr Kuczera – Przewodniczący Związku, Prezydent Rybnika, witając obecnych delegatów gmin i powiatów członkowskich.
2. Następnie głos zabrał p. Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Miasta Gliwice, Gospodarz Miejsca, witając uczestników Zgromadzenia Ogólnego. Pan Zygmunt Frankiewicz oddał głos p. Grzegorzowi Krawczykowi - Dyrektorowi Muzeum w Gliwicach, aby przedstawił historię obiektu, w którym odbyła się sesja Zgromadzenia Ogólnego. Dom Pamięci Żydów Górnośląskich został zbudowany w 1903 roku jako dom przedpogrzebowy przy cmentarzu żydowskim w Gliwicach. Do lat trzydziestych XX wieku, dom był użytkowany przez członków Gminy Żydowskiej, jednak II Wojna Światowa spowodowała, że z czasem całkowicie zaprzestano korzystania z budynku, który popadł w ruinę. W 2007 roku Gmina Żydowska przekazała obiekt Samorządowi Miasta Gliwice, który podjął decyzję o odnowieniu i rewitalizacji budynku oraz przekształceniu go w oddział Muzeum w Gliwicach. Całość inwestycji została sfinansowana przez Samorząd Miasta Gliwice. Pan Dyrektor Grzegorz Krawczyk nawiązał też w swoim wystąpieniu do historii tej części obszaru Śląska.
3. Delegaci gmin i powiatów przyjęli jednogłośnie porządek obrad XLVII sesji Zgromadzenia Ogólnego, a następnie Przewodniczący Związku, p. Piotr Kuczera przystąpił do realizacji dalszych punktów porządku obrad.
4. Przeprowadzono wybór Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Obrad Zgromadzenia Ogólnego. Pan Zygmunt Frankiewicz - Prezydent Miasta Gliwice, zgłosił kandydaturę p. Piotra Kuczery – Prezydenta Rybnika, Przewodniczącego Związku na Przewodniczącego Obrad. Pan Bernard Bednorz – Starosta Bieruńsko-Lędziński, zgłosił kandydaturę p. Mirosława Dużego – Starosty Mikołowskiego, na Wiceprzewodniczącego Obrad Zgromadzenia Ogólnego. Nie zostały zgłoszone inne kandydatury. Lista została zamknięta i w wyniku głosowania p. Prezydent Piotr Kuczera został jednogłośnie wybrany Przewodniczącym Obrad, a p. Starosta Mirosław Duży, przy jednym głosie wstrzymującym się, został wybrany Wiceprzewodniczącym Obrad Zgromadzenia Ogólnego. Dalsza część obrad Zgromadzenia Ogólnego prowadzona była przez Przewodniczącego Obrad.

5. Delegaci przystąpili do wyboru Komisji Skrutacyjnej XLVII sesji Zgromadzenia Ogólnego. Zgłoszone zostały kandydatury następujących osób (w kolejności zgłoszeń):

- 1) p. Tomasza Gęsiarza – Wójta Gminy Mstów;
- 2) p. Katarzyny Kaźmierczak –Wójta Gminy Poraj;
- 3) p. Grzegorza Podlejskiego –Wójta Gminy Mierzęcice.

Dokonano jednogłośnie wyboru Komisji w powyższym składzie. Komisja ukonstytuowała się.

6. Następnie Zgromadzenie Ogólne przystąpiło do wyboru Komisji Uchwał i Wniosków. Zgłoszono kandydatury (w kolejności zgłoszeń):

- 1) p. Barbary Magiery – Burmistrz Radlina;
- 2) p. Krzysztofa Bełkota – Wójta Gminy Boronów;
- 3) p. Macieja Gogulli – Wójta Gminy Pilchowice.

Dokonano jednogłośnie wyboru Komisji w powyższym składzie. Komisja ukonstytuowała się.

7. Pan Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Gliwic, Członek Zarządu Związku przedstawił projekt stanowiska w sprawie sytuacji finansowej samorządów. Projekt został przygotowany na podstawie danych zawartych w Raporcie dla Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z dn. 17 lipca 2019 r. w/s stanu finansów jst oraz prezentowanych na spotkaniach organizowanych w sierpniu w każdym z subregionów województwa śląskiego w ramach konsultacji dotyczących 21 tez samorządowych. W projekcie stanowiska sformułowano apel do Rządu o pilne podjęcie działań, które zapewnią rekompensatę utraconych dochodów oraz zapewnią źródła pokrycia gwałtownie rosnących wydatków jst. Źródłem coraz gorszej sytuacji finansowej samorządów są zmiany w systemie podatkowym, w tym likwidacja PIT dla osób poniżej 26 roku życia, zmniejszenie stawki PIT z 18% na 17% oraz dwukrotny wzrost kosztów uzyskania przychodów. Problemem jest również likwidacja OFE, która spowoduje utratę udziału samorządów w PIT na rzecz budżetu Państwa. Pan Zygmunt Frankiewicz zwrócił również uwagę na kwestie związane z subwencją oświatową, która w istocie rośnie, ale stosunkowo wolno względem wydatków jst na oświatę, zwłaszcza w przeciągu ostatnich 2 lat, w których nastąpił znaczący wzrost wydatków m.in. w związku z koniecznością dostosowania bazy oświatowej do zmian wynikających z reformy oświaty. W związku z powyższym zaznaczył, iż nieprawdą jest twierdzenie, że samorządy oszczędzają na edukacji, ponieważ to wydatki z budżetu Państwa, a nie samorządów na ten cel są proporcjonalnie niższe. Istotną kwestią jest również fakt, iż zmiana podatkowa została wprowadzona w ciągu roku budżetowego, co skutkować będzie problemami z uchwaleniem budżetów jst na przyszły rok. Nie zgłoszono uwag do projektu stanowiska. Zgromadzenie Ogólne przyjęło stanowisko jednogłośnie liczbą 104 głosów, bez zmian w stosunku do przedstawionego projektu.

8. Pan Piotr Kuczera – Prezydent Rybnika, Przewodniczący Związku podsumował spotkania, które odbyły się w sierpniu 2019 r. w czterech subregionach województwa śląskiego, a dotyczyły konsultacji w środowisku samorządowym 21 tez samorządowych zawartych w dokumencie z dn. 4 czerwca 2019 r. „Samorządna Rzeczpospolita”. W trakcie spotkań w subregionach udało się zebrać 100 ankiet wyrażających opinie samorządowców województwa śląskiego w odniesieniu do 21 tez zaproponowanych podczas spotkania w dn. 4 czerwca 2019 r. w Gdańsku. Najwięcej głosów poparcia zyskały tezy dotyczące potrzeby adekwatności środków z budżetu Państwa względem

zadań realizowanych przez jst, skutecznej ochrony środowiska oraz zwiększenia nakładów na edukację. Najmniejsze poparcie osiągnęły tezy dot. likwidacji urzędu wojewody oraz utworzenia policji municypalnej. Spotkania w subregionach pokazały, że przedstawiciele jst w większości zgadzają się z zaproponowanymi tezami. Projekt stanowiska w tej sprawie zawiera podsumowanie w/w spotkań konsultacyjnych, odnosząc się do całości sformułowanych tez oraz wyszczególnia kluczowe zagadnienia, takie jak finanse samorządowe oraz edukację. Projekt stanowiska obejmuje również propozycje dopracowania poszczególnych kwestii w ramach w/w 21 tez. Załącznikiem do projektu stanowiska są wyniki ankiet uczestników spotkań konsultacyjnych w woj. śląskim. Delegaci nie zgłosili uwag do projektu stanowiska. Stanowisko zostało przyjęte jednogłośnie bez zmian (oddano 102 głosy).

9. W ramach wolnych głosów i wniosków wystąpił p. Dariusz Skrobol – Burmistrz Pszczyny, który zwrócił uwagę na potrzebę nagłośnienia w lokalnych mediach przyjętych przez Zgromadzenie Ogólne stanowisk. Z tym samym apelem wystąpił p. Grzegorz Gryt – Wójt Gminy Lyski. W odpowiedzi p. Piotr Kuczera - Prezydent Rybnika, Przewodniczący Związku zapewnił, że stanowiska wraz z prezentacją dot. finansów samorządowych zostaną wysłane przez biuro Związku do członków Śląskiego Związku Gmin i Powiatów celem wykorzystania w kontaktach z mediami. Poinformował również, iż Zarząd Związku podjął prace zmierzające do większej aktywności Związku w mediach. Przewodniczący Związku poinformował także, iż stanowisko Zgromadzenia Ogólnego w sprawie 21 tez samorządowych zostanie przekazane w celu uwzględnienia w ramach zaplanowanej debaty „Przyszłość samorządów”, która odbędzie się w dn. 31 sierpnia 2019 r. w Gdańsku.

Następnie głos zabrali p. Michał Skrzydło – Burmistrz Miasteczka Śląskiego oraz p. Marcin Kotyczka – Wójt Gminy Ornontowice, poruszając kwestię woli przystąpienia w/w gmin do Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii oraz bezterminowego odsunięcia decyzji w tej sprawie przez Rząd. Ponadto p. Burmistrz Michał Skrzydło odniósł się do kwestii ewentualnego utworzenia województwa częstochowskiego (w związku z podnoszonymi stale przez część środowiska samorządowego postulatami w tym zakresie), a także przedstawił własne stanowisko w tej sprawie w kontekście potencjalnego włączenia Gminy Miasteczko Śląskie do przyszłego województwa częstochowskiego. Głos w tej sprawie zabrał p. Krzysztof Matyjaszczyk – Prezydent Miasta Częstochowy, Zastępca Przewodniczącego Związku, który przedstawił pogląd, iż utworzenie województwa częstochowskiego jest mało prawdopodobne, ponieważ musiałoby się to stać do końca obecnej kadencji Rządu, m.in. z uwagi na harmonogram przygotowań do kolejnej perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.

Pan Grzegorz Podlejski – Wójt Gminy Mierzęcice zgłosił wniosek o wypracowanie przez Związek materiału prasowego, dot. trudności finansowych z jakimi będą borykały się samorządy na skutek decyzji Rządu RP, w tym w obszarze podatkowym. Jednostki samorządu terytorialnego zrzeszone w Związku mogłyby wykorzystać w/w przekaz do informowania mieszkańców poprzez lokalne media. Pan Piotr Kuczera - Prezydent Rybnika, Przewodniczący Związku poinformował, że Związek przygotowuje w/w materiał prasowy. Ostatni głos zabrał p. Marian Błachut – Burmistrz Czechowic-Dziedzic, apelując o jak najszerze rozpowszechnienie wśród mieszkańców informacji o złym stanie finansów samorządowych, wykorzystując m.in. najbliższe sesje rad gmin. Pan Piotr Kuczera - Prezydent Rybnika, Przewodniczący Związku poinformował o możliwości wykorzystywania w tym celu prezentacji multimedialnej przedstawianej podczas sesji Zgromadzenia Ogólnego przez p. Prezydenta Zygmunta Frankiewicza.

10. Po tym punkcie Przewodniczący Obrad ogłosił zakończenie sesji Zgromadzenia Ogólnego.

Piotr Kuczera
Przewodniczący Obrad
Zgromadzenia Ogólnego

Opracowanie protokołu:
Izabela Ścieszka
Iwona Pragnąca