



PROTOKÓŁ NR 1/2017
XLII SESJI ZGROMADZENIA OGÓLNEGO
ŚLĄSKIEGO ZWIĄZKU GMIN I POWIATÓW
Jastrzębie-Zdrój, dn. 19 maja 2017 r.

Sesja Zgromadzenia Ogólnego Śląskiego Związku Gmin i Powiatów odbyła się w Jastrzębiu-Zdroju (w Domu Zdrojowym położonym na terenie Parku Zdrojowego w Jastrzębiu-Zdroju). Według stanu na dzień 19 maja 2017 r. Związek zrzeszał 132 członków (125 gmin i 7 powiatów). Zgodnie z § 17 ust. 3 Statutu Związku quorum wymagane do przyjęcia przez Zgromadzenie Ogólne uchwał wynosiło zatem 67 osób. W obradach Zgromadzenia Ogólnego uczestniczyło 71 przedstawicieli gmin i powiatów upoważnionych do głosowania, zatem wymóg quorum został spełniony.

1. Zgromadzenie Ogólne otworzył p. Jacek Krywult – Przewodniczący Związku, Prezydent Bielska-Białej, witając obecnych delegatów gmin i powiatów członkowskich, w tym p. Annę Hetman – Prezydent Jastrzębia-Zdroju, Gospodarza Miejsca oraz gości uczestniczących w pierwszej części Zgromadzenia Ogólnego - Samorządowców z jst nienależących do Związku, tj. powiatów bielskiego, cieszyńskiego, raciborskiego oraz rybnickiego. Odrębnie powitał też po raz pierwszy na obradach Zgromadzenia Ogólnego Związku Delegatów gmin, które przystąpiły do Związku w okresie dwóch ostatnich miesięcy: Gminy Buczkowice, Gminy Gaszowice oraz Gminy Kozy. Uczestników Zgromadzenia Ogólnego powitała następnie p. Anna Hetman - Prezydent Jastrzębia-Zdroju, Gospodarz Miejsca, zachęcając do zwiedzenia Parku Zdrojowego i innych części Jastrzębia-Zdroju.
2. Delegaci gmin i powiatów przyjęli jednogłośnie porządek obrad XLII sesji Zgromadzenia Ogólnego, a następnie Przewodniczący Związku, p. Jacek Krywult przystąpił do realizacji dalszych punktów porządku obrad.
3. Przeprowadzono wybór Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Obrad Zgromadzenia Ogólnego. Przewodniczący Związku, p. Jacek Krywult zgłosił kandydaturę p. Anny Hetman - Prezydenta Jastrzębia-Zdroju na Przewodniczącego Obrad oraz p. Henryka Jaroszka – Starosty Mikołowskiego na Wiceprzewodniczącego Obrad Zgromadzenia Ogólnego. Nie zostały zgłoszone inne kandydatury. Lista została zatem zamknięta i w wyniku głosowania p. Prezydent Anna Hetman została jednogłośnie wybrana Przewodniczącą Obrad, po czym p. Starosta Henryk Jaroszek został jednogłośnie wybrany Wiceprzewodniczącym Obrad Zgromadzenia Ogólnego. Dalsza część obrad Zgromadzenia Ogólnego prowadzona była przez Przewodniczącą Obrad.
4. Delegaci przystąpili do wyboru Komisji Skrutacyjnej XLII sesji Zgromadzenia Ogólnego. Zgłoszone zostały kandydatury następujących osób (w kolejności zgłoszeń):
 - 1) p. Macieja Gogulli – Wójta Gminy Pilchowice;
 - 2) p. Wacława Kęski – Burmistrza Miasta Pyskowice;
 - 3) p. Krzysztofa Nowaka – Burmistrza Miasteczka Śląskiego.

Dokonano jednogłośnie wyboru Komisji w powyższym składzie. Komisja ukonstytuowała się.

5. Następnie Zgromadzenie Ogólne przystąpiło do wyboru Komisji Uchwał i Wniosków. Zgłoszono kandydatury (w kolejności zgłoszeń):

- 1) p. Ireneusza Czecha – Wójta Gminy Kochanowice;
- 2) p. Klemensa Podlejskiego – Burmistrza Miasta i Gminy Żarki;
- 3) p. Jerzego Żurka – Wójta Gminy Konopiska.

Dokonano jednogłośnie wyboru Komisji w powyższym składzie. Komisja ukonstytuowała się.

6. Zgromadzenie Ogólne uczciło minutą ciszy pamięć niedawno zmarłego p. Romana Banducha – Wójta Gminy Herby, Członka Komisji Rewizyjnej Związku. Następnie, po stwierdzeniu quorum, przystąpiono do przeprowadzenia wyborów uzupełniających do Komisji Rewizyjnej Śląskiego Związku Gmin i Powiatów. Pan Zdzisław Banaś - Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Związku, Burmistrz Miasta i Gminy Siewierz zgłosił na członka Komisji kandydaturę p. Tomasza Sadłonia – Wójta Gminy Psary. Pan Wójt Tomasz Sadłoń wyraził zgodę na kandydowanie, a ponieważ nie zgłoszono innych kandydatów, Przewodnicząca Obrad ogłosiła zamknięcie listy. Kandydat krótko zaprezentował swoją osobę i następnie upoważnieni delegaci przystąpili do głosowania tajnego na kartach do głosowania. W trakcie zliczania głosów przez Komisję Skrutacyjną, Przewodnicząca Obrad, p. Anna Hetman przeszła do omawiania kolejnego punktu porządku obrad.

7. Przewodniczący Związku, p. Jacek Krywult przedstawił w skrócie sprawozdanie z działalności Związku w 2016 r. Przewodniczący Związku przypomniał, że w roku ubiegłym przypadła 25-lecie działalności Związku, które Związek obchodził uroczystie podczas sesji Zgromadzenia Ogólnego w Katowicach. Dorobek Śląskiego Związku Gmin i Powiatów został również doceniony na poziomie regionalnym, Związek otrzymał bowiem tego dnia Złotą Odznakę Honorową za Zasługi dla Województwa Śląskiego (przyznawaną przez Sejmik Województwa Śląskiego). Przewodniczący Związku zauważył, iż ze względu na fakt, że nowy Rząd już z początkiem 2016 roku przedstawiał wiele projektów ustaw i rozporządzeń, a także podejmował szereg działań i decyzji istotnych dla samorządu lokalnego i przekładających się na warunki jego funkcjonowania oraz realizację niektórych zadań publicznych, Związek opiniował liczne ważne dla interesów samorządowych projekty legislacyjne, a także podejmował energiczne działania, aby wspomóc gminy i powiaty członkowskie w przygotowaniu do nowych zadań oraz zmian prawnych. Przedstawił przy tym konkretne sprawy, które były przedmiotem opinii i stanowisk Zarządu i Zgromadzenia Ogólnego Związku. Ponadto Przewodniczący Związku omówił w ramach prezentowanej informacji udział Związku w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST), w której posiedzeniach uczestniczy jako przedstawiciel Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych (OPOS). Włączenie Związku do udziału w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego było możliwe dzięki działalności Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych i dużej aktywności Związku w tym gremium. Przedstawiciele Związku są również członkami dwóch Zespołów KWRiST (w tym ważnego Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, jak i Zespołu ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich), a ponadto uczestniczą w pracach dwóch innych Zespołów jako zastępcy członka Zespołu. Przewodniczący Związku poinformował m.in. o ubiegłorocznej, aktywnej działalności Zarządu Związku. W ramach przedstawianej informacji Przewodniczący wymienił również inne istotne formy działalności Związku oraz obszary, których one dotyczyły. Wymienił m.in udział przedstawicieli Związku

w posiedzeniach komisji Sejmu i Senatu RP, reprezentowanie interesów samorządów lokalnych w regionalnych komitetach sterujących / monitorujących oraz innych gremiach regionalnych i krajowych, organizację spotkań z wysokiej rangi przedstawicielami Rządu, aktywne działania Konwentu Burmistrzów i Wójtów i jego rolę w integrowaniu środowisk samorządowych województwa śląskiego, działalność Regionalnej Rady ds. Energii (powołanej z inicjatywy Związku w kwietniu 2013 r.), wsparcie gmin w zakresie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, wsparcie jst we wdrażaniu centralizacji rozliczania podatku VAT, działalność Grupy Roboczej ds. Zamówień Publicznych, współpracę z innymi organizacjami i instytucjami (w tym z Ogólnopolskim Porozumieniem Organizacji Samorządowych i Związkiem Miast Polskich oraz z Kijowskim Oddziałem Regionalnym Związku Miast Ukrainy), informowanie gmin i powiatów w dziedzinie polityk i programów UE, działalność na rzecz kształtowania polityki miejskiej, działania z zakresu gospodarki przestrzennej, mieszkalnictwa i gospodarki nieruchomościami, działania na rzecz odnowy i rozwoju wsi, realizację projektów i wreszcie działalność 11 komisji Związku. Zwrócił przy tym uwagę, iż działalność Związku była wielokierunkowa i uwzględniająca zarówno potrzeby małych gmin, jak i dużych miast oraz powiatów ziemskich. Działalność ta koncentruje się w dwóch osiach. Pierwszą z nich stanowi ochrona interesów samorządów lokalnych województwa śląskiego. Związek pełni rolę wzmacniającą opinie samorządów, m.in. poprzez przyjmowanie stanowisk, w których odnosi się do problemów wynikających z tworzonych przepisów prawa. Drugą oś działalności Związku stanowią usługi związane z informowaniem, szkoleniem i doradztwem, a także różnego typu spotkaniami stwarzającymi możliwość wymiany wiedzy i doświadczeń między samorządami lokalnymi, wynikających z praktyki funkcjonowania gmin i powiatów. Przewodniczący Związku zauważył w końcowej części wystąpienia, że ze względu na bardzo szeroką działalność Związku mógł omówić jedynie część ubiegłorocznej aktywności Związku, pozostałe działania wymieniając w sposób bardzo skrócony lub pomijając.

8. Przewodniczący Komisji Skrutacyjnej, p. Maciej Gogulla – Wójt Gminy Pilchowice ogłosił wyniki głosowania w wyborach na Członka Komisji Rewizyjnej. W głosowaniu oddano 99 głosów, wszystkie głosy były ważne. Tym samym na p. Tomasza Sadłonia oddano 99 głosów. Pani Anna Hetman – Przewodnicząca Obrad poddała dla formalności pod głosowanie projekt uchwały w sprawie uzupełnienia składu Komisji Rewizyjnej Związku. Uchwała Nr 01/2017 została przyjęta jednogłośnie liczbą 107 głosów. Przewodnicząca Obrad pogratulowała p. Wójtowi Tomaszowi Sadłoniowi wyboru na Członka Komisji Rewizyjnej.
9. P. Ferdynand Morski – Dyrektor Biura Związku przedstawił krótką informację na temat sprawozdania Zarządu z wykonania planu finansowego Związku za 2016 r. Poinformował przy tym o dobrej kondycji finansowej Związku, która w świetle przygotowanej projekcji finansowej powinna być również stabilna w najbliższych 2-3 latach.
10. Następnie p. Ferdynand Morski – Dyrektor Biura Związku przedstawił bilans Związku za rok 2016, rachunek zysków i strat jednostki za rok 2016 oraz informacje uzupełniające.
11. P. Zdzisław Banaś – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Związku przedstawił Opinię Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania planu finansowego Związku za rok 2016 oraz bilansu za 2016 rok, rachunku zysków i strat za 2016 rok wraz z informacjami uzupełniającymi oraz odczytał wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia Zarządowi Związku absolutorium za rok 2016. W dokumentach tych Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż gospodarka finansowa prowadzona jest prawidłowo, a sprawozdanie

finansowe przedstawia wszelkie informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej, jak też wyniku finansowego za rok obrotowy. Komisja Rewizyjna odnotowała ponadto dobrą kondycję finansową Związku i stwierdziła niższe niż w roku poprzednim zaległości gmin z tytułu składek członkowskich. Komisja pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie Zarządu z wykonania planu finansowego Związku za rok 2016, bilans, rachunek zysków i strat jednostki oraz informacje uzupełniające za rok 2016. W związku z powyższym w imieniu Komisji odczytał wniosek o udzielenie Zarządowi Związku absolutorium za rok 2016.

12. Żaden z delegatów nie zabrał głosu w sprawie sprawozdań przedstawionych w poprzednich punktach porządku obrad, w związku z tym p. Zdzisław Banaś – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Związku przedstawił projekt uchwały Zgromadzenia Ogólnego Nr 02/2017 w sprawie udzielenia Zarządowi Związku absolutorium za 2016 r. i Przewodnicząca Obrad ogłosiła głosowanie jawne nad tą uchwałą. Zgromadzenie Ogólne przyjęło uchwałę jednogłośnie (oddano 104 ważne głosy).
13. Przewodnicząca Obrad poddała następnie pod głosowanie projekt uchwały Nr 03/2017 w sprawie zwiększenia przychodów roku 2017 o kwotę nadwyżki przychodów nad kosztami z 2016 r. Uchwała została przyjęta jednogłośnie 104 głosami „za przyjęciem”. Na tym zakończono pierwszą część sesji Zgromadzenia Ogólnego i Przewodnicząca Obrad ogłosiła 10 minutową przerwę.
14. Po przerwie p. Anna Hetman – Przewodnicząca Obrad powitała przybyłych Gości, którzy nie uczestniczyli w pierwszej części obrad: p. Jarosława Wieczorka – Wojewodę Śląskiego; p. Grzegorza Wolnika – Wiceprzewodniczącego Sejmiku Województwa Śląskiego; p. Zygmunta Frankiewicza – Prezesa Związku Miast Polskich, Prezydenta Gliwic; p. Henryka Brzyszcza – Burmistrza Konstancyna Łódzkiego, Prezesa Stowarzyszenia Związek Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego, które w pierwszym półroczu 2017 r. sprawuje prezydencję w ramach Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych oraz p. Tomasza Zjawionego - Wiceprezesa Regionalnej Izby Gospodarczej w Katowicach. Następnie głos zabrali Goście w kolejności:
 - 1) Jako pierwszy wystąpił p. Wojewoda Jarosław Wieczorek, który podziękował za zaproszenie na obrady i zwrócił się do samorządowców z zaproszeniem do zgłaszania spraw i problemów, które mogą zostać rozwiązane z poziomu Urzędu Wojewody. Zadeklarował również gotowość do pełnienia roli ambasadora spraw samorządowych w Radzie Ministrów, gdyż w części spraw relacje między Rządem i samorządami są trudne i wymagają „dotarcia”. Podziękował jednocześnie samorządom za wdrożenie dwóch ważnych, dużych reform obecnego Rządu, które nie powiodłyby się bez wysiłku i dobrej woli samorządów. Podkreślił, że samorzady stanęły na wysokości zadania, pomimo wątpliwości, które zgłaszały w odniesieniu do wdrażanych reform.
 - 2) Następnie głos zabrał p. Grzegorz Wolnik – Wiceprzewodniczący Sejmiku Województwa Śląskiego, który w swoim krótkim wystąpieniu odniósł się do kilku problemów samorządowych oraz poinformował o działaniach prowadzonych aktualnie przez Samorząd Województwa Śląskiego. Na wstępie poinformował o pierwszym zjeździe sejmików województw, w którym uczestniczyło ponad 400 osób (spośród ok. 550 radnych sejmików w Polsce). Stwierdził, iż tak wysoka frekwencja była wynikiem prowadzenia przez obecny Rząd i Parlament działań recentralizacyjnych, które w największej mierze dotyczą samorząd województwa.

Następnie poinformował, iż jedną z ważnych obecnie spraw dla regionu są dalsze konkretne działania na rzecz ograniczenia niskiej emisji w kontekście przyjętej przez Sejmik Województwa Śląskiego uchwały. Aktualnie jest duże zainteresowanie różnego rodzaju podmiotów praktycznymi skutkami przyjęcia tej uchwały i jej wdrożeniem. Konieczne są teraz intensywne działania, aby mieszkańcy czuli się odpowiedzialni za jakość środowiska, w którym mieszkają, dlatego będzie prowadzona szeroka kampania w tym zakresie. W celu uzyskania skuteczności działań na rzecz ograniczenia niskiej emisji, konieczne jest również wprowadzenie na poziomie rządowym zakazu sprzedaży mułów i flotokoncentratów. Zwrócił się do Wojewody Śląskiego z prośbą o rozmowy w tej sprawie na poziomie rządowym. Aktualne działania Samorządu Województwa obejmują także prace nad oznaczeniem Szlaku Orlich Gniazd, rewitalizację Parku Śląskiego, projekt rewitalizacji podwórek, Beskidzki Obszar Kulturowy, zintensyfikowanie i poszerzenie współpracy z seniorami, która prowadzona jest już od kilku lat. Odrębną sprawą, nad którą trwają prace jest także renegocjacja postanowień Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020 (RPO). Samorząd Województwa chciałby 60 mln zł ze środków dostępnych w ramach RPO przeznaczyć na wysokiej jakości piece, a kolejne 60 mln zł przeznaczyć na drogi lokalne (pod warunkiem, że łączą się z głównymi ciągami komunikacyjnymi). Przedstawił także krótko zaawansowanie wykorzystania środków, które dla województwa są dostępne w ramach RPO (konkursy obejmują 60% dostępnej alokacji, a 30% alokacji jest zaangażowanej w wybranych projektach do dofinansowania).

- 3) Kolejną osobą, która zabrała głos był p. Tomasz Zjawiony - Wiceprezes Regionalnej Izby Gospodarczej w Katowicach. Uczestnicząc w sesji Zgromadzenia Ogólnego chciał zachęcić samorządy do współpracy w ramach Europejskiego Kongresu Małych i Średnich Przedsiębiorstw, który w roku 2017 odbędzie się w dniach 18-20 października. Na wstępie przedstawił organizację i przedmiot działalności Regionalnej Izby Gospodarczej w Katowicach, która obchodziła już 27 lat działalności. Następnie przedstawił koncepcję tegorocznej edycji Kongresu MŚP i nazwiska niektórych potwierdzonych gości, zachęcając samorządy do zaangażowania i współpracy przy tworzeniu paneli dot. samorządów, co może przyczynić się do podniesienia atrakcyjności i praktycznego wymiaru Kongresu. Na zakończenie poinformował o dostępności dla delegatów w formie drukowanej obszernych rekomendacji, będących wynikiem poprzedniej edycji Kongresu, stanowiących praktyczny konkretny efekt debat prowadzonych w ramach paneli.
15. W dalszej części sesji Zgromadzenia Ogólnego odbyła się przewidziana w porządku obrad dyskusja nt. koniecznych działań w związku z przeprowadzanymi i planowanymi zmianami w ustroju samorządu terytorialnego. W dyskusji tej głos zabrali zaproszeni Goście: p. Zygmunt Frankiewicz – Prezes Związku Miast Polskich, Prezydent Gliwic oraz p. Henryk Brzyszczyk – Burmistrz Konstanczyna Łódzkiego, Prezes Stowarzyszenia Związek Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego, które sprawuje aktualnie prezydencję w ramach Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych.

Pan Zygmunt Frankiewicz – Prezes Związku Miast Polskich zwrócił uwagę, iż środowisko samorządowe w ostatnich miesiącach było mocno poruszone informacjami o planach partii rządzącej dotyczących ograniczenia liczby kadencji, szczególnie w kontekście zapowiedzi, iż ograniczenie to miałyby obowiązywać od najbliższych wyborów samorządowych w odniesieniu do osób, które sprawują już aktualnie drugą

kadencję w organie wykonawczym gminy. W świetle informacji z ostatnich dni, sytuacja nieco się zmieniła, ale problem nie przestał istnieć. Zdaniem Prezesa Związku Miast Polskich problem ten nie dotyczy jedynie stanowisk samorządowych, ale jest kwestią dalszego rozwoju kraju. Gminy, które cechują się ciągłością władzy odnoszą bowiem niezaprzeczalnie wyraźnie większe sukcesy niż gminy, w których takiej ciągłości brakuje, ponieważ w dłuższym okresie czasu realizowana jest określona wizja rozwoju. W świetle analiz, które zostały przeprowadzone przez Miasto Gliwice na podstawie wyników istotnych rankingów miast na prawach powiatu opublikowanych w 2015 r., istnieje jednoznaczna korelacja pomiędzy długością rządzenia a tempem i stabilnością rozwoju tych miast (różnice w osiągniętych rezultatach w zależności od długości rządzenia w danym mieście są nawet sześciokrotne). Stwierdził też, że nie trzeba niszczyć całości, aby zlikwidować pojedyncze przypadki złego rządzenia w samorządach, a Rzeczypospolitej nie stać na marnotrawstwo tak dużej wiedzy i doświadczenia. Oprócz budzącej największe emocje kwestii „dwukadencyjności” prowadzone są przez Rząd także działania recentralizacyjne dot. samorządów. Przykłady takich działań każdy może podać na przykładzie własnej jednostki, w największym stopniu dotyczą one jednak samorządu województwa (jako przykład wskazał niedawne zmiany w wojewódzkich funduszach ochrony środowiska i gospodarki wodnej). W tej sytuacji organizacje samorządowe mają konstytucyjny i statutowy obowiązek występowania w obronie samorządności. Z Konstytucji RP wynika bowiem zasada pomocniczości. W związku z powyższym podjęta została współpraca między organizacjami samorządowymi, które prowadzą wspólne wysiłki w celu obrony samorządności, połączone z działaniami poszczególnych samorządów w całej Polsce. W ramach tych działań przeprowadzona zostanie kampania informacyjna dotycząca samorządów, jako wyraz przeciwstawienia się szerzeniu negatywnych ocen środowiska samorządowego przez partię rządzącą i media publiczne. W trakcie obchodzonego 27 maja Dnia Samorządu Terytorialnego należy pokazać efekty pracy samorządów. Poinformował również o zaplanowanym na dzień 23 maja 2017 r. spotkaniu z Prezydentem RP, w którym wezmą udział szefowie sześciu ogólnopolskich organizacji samorządowych. Spotkanie jest wynikiem zaproszenia, które zostało skierowane przez organizacje samorządowe do Prezydenta Andrzeja Dudy. W trakcie spotkania strona samorządowa przedstawi Prezydentowi RP główne problemy dotyczące samorządy oraz wnioski.

W dalszej części wystąpienia p. Prezydent Zygmunt Frankiewicz przekazał informacje na temat aktualnych prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, której posiedzenie odbyło się w dn. 26 kwietnia 2017 r. Zwrócił m.in. uwagę na projekt ustawy o przekształceniu udziałów w użytkowaniu wieczystym gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w udziały we własności gruntów, który był przedmiotem obrad Komisji Wspólnej. Projekt ustawy zawierał niekorzystne regulacje dla przedsiębiorców, przewidujące bowiem, że aby przekształcić prawo użytkowania wieczystego na prawo własności będą oni musieli zapłacić 100% wartości nieruchomości (co oznacza dwukrotne ponoszenie opłat za tę samą nieruchomość). Sprawa ta została wyłączona z projektu ustawy i będzie odrębnie dyskutowana. Dodał przy tym, że poza sprawami o dużym ładunku politycznym, merytoryczne wnioski zgłaszane przez samorządy w odniesieniu do projektów aktów legislacyjnych są na ogół uzgadniane przez stronę rządową.

Następnie w imieniu Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych (OPOS) głos zabrał p. Henryk Brzyszc – Burmistrz Konstantynowa Łódzkiego, Prezes Stowarzyszenia Związek Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego. Na wstępie podziękował za zaproszenie na obrady Zgromadzenia Ogólnego Śląskiego Związku Gmin i Powiatów. Następnie przedstawił formułę działalności OPOS jako szerokiego forum dyskusji

o sprawach samorządowych i wskazał konkretne przykłady działań prowadzonych przez OPOS (w tym udział OPOS w toczącej się aktualnie debacie na temat samorządności, spotkania z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Cyfryzacji, badania dot. finansowania i organizacji urzędów stanu cywilnego oraz opracowanie rekomendacji w tym zakresie), a także tematy podejmowane w przyjmowanych przez OPOS stanowiskach (np. w/s powołania komisji kodyfikacyjnej prawa samorządowego). Podkreślił także duże znaczenie udziału OPOS w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, co nawet dla doświadczonego Samorządowca z 23-letnim stażem jest nowym doświadczeniem i wyzwaniem. Poinformował przy tym o przeprowadzonej w ramach ostatniego posiedzenia Komisji Wspólnej polemicznej dyskusji z udziałem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, dotyczącej planów ograniczenia liczby kadencji, które dana osoba może pełnić w organie wykonawczym gminy oraz Marszu Wolności zorganizowanego ze wsparciem Samorządowego Komitetu Protestacyjnego w dn. 6 maja 2017 r. w Warszawie. Zwrócił też uwagę, że samorządy muszą mówić i informować o zmianach, które są wprowadzane oraz być czujne w kwestii zmian w ordynacji wyborczej, które mogą nastąpić. Zachęcał również wójtów / burmistrzów / prezydentów do wsparcia aktywności Zarządu Związku, ponieważ działalność takich instytucji jak Związek jest istotna.

W ramach dyskusji p. Krzysztof Haładus - Zastępca Prezydenta Miasta Sosnowiec stwierdził, iż władze Miasta Sosnowiec całkowicie podzielają pogląd Prezydenta Gliwic, że ograniczenie możliwości wybierania danej osoby więcej niż na dwie kadencje jest rozwiązaniem szkodliwym dla Państwa i przyniesie znacznie więcej szkody niż korzyści. W obecnym systemie istnieje kilka mechanizmów eliminowania ewentualnych nieprawidłowości, które mogą się pojawić w związku ze sprawowaniem funkcji wójta / burmistrza / prezydenta. Sama kadencyjność jest takim elementem, ponieważ pozwala na dokonanie przez mieszkańców po upływie 4 lat weryfikacji swoich wcześniejszych wyborów. Kolejnym mechanizmem jest instytucja referendum lokalnego, pozwalająca na odwołania włodarza w trakcie trwania kadencji, co też miało miejsce w przeszłości w różnej wielkości jednostkach. Ponadto działa szereg instytucji nadzorczych i kontrolnych nad działalnością samorządów. Pan Prezydent Krzysztof Haładus zgłosił również w tym momencie propozycje zmian i poprawek do dwóch projektów stanowisk Zgromadzenia Ogólnego (przedstawione w dalszej części protokołu w ramach punktu dot. przyjmowania stanowisk).

Następnie głos w dyskusji dot. ograniczenia liczby kadencji zabrał Przewodniczący Związku, p. Jacek Krywult. Zwrócił on uwagę, iż nie można dyskusji na temat kadencji organu wykonawczego sprowadzać jedynie do kwestii ograniczenia liczby kadencji. W sposób ostry ocenił takie podejście do tej kwestii. Zdaniem Przewodniczącego Związku konieczne jest systemowe, całościowe podejście do projektowanych zmian prawnych (i wszelkich innych regulacji prawnych w przyszłości dot. tej dziedziny), przejawiające się w kompleksowym rozważeniu i uregulowaniu nie tylko kwestii związanych z dopuszczalną liczbą kadencji w organie wykonawczym gminy, ale i czasu trwania kadencji organu wykonawczego oraz rady. W ramach systemowej, kompleksowej regulacji należy uwzględnić także takie kwestie jak wynagrodzenia osób zajmujących stanowiska w organach wykonawczych, wykorzystanie wiedzy i doświadczenia osób opuszczających funkcje samorządowe, a także wprowadzenie rozwiązań na rzecz stosownego zabezpieczenia socjalnego, ponieważ już po dwóch kadencjach możliwość powrotu tych osób do wykonywanego wcześniej zawodu jest bardzo ograniczona. Należy w tym kontekście rozważyć rozwiązania funkcjonujące w innych krajach UE. Jedynie w trzech krajach UE funkcjonują ograniczenia liczby kadencji (w Hiszpanii, Portugalii

i we Włoszech), przy czym jedynie w dwóch z nich ograniczenie wynosi dwie kadencje. Natomiast w przytłaczającej większości krajów nie ma ograniczeń dot. liczby kadencji, a w wielu krajach UE kadencja w samorządzie trwa dłużej niż 4 lata (tytułem przykładu w różnych krajach związkowych Niemiec kadencja liczy 7 lub nawet 8 lat, przy czym jednocześnie istnieją różnego rodzaju zabezpieczenia sytuacji majątkowej osób opuszczających dotychczas zajmowane stanowiska burmistrza i podobne). Nadmieniał również, że w trakcie jednego z posiedzeń sejmowej Podkomisji Stałej ds. Ustroju Samorządu Terytorialnego w roku 2016 pod kierownictwem p. Posła Jacka Sasina uzgodniono przygotowanie na zlecenie Podkomisji ekspertyzy dotyczącej tych rozwiązań na bazie innych krajów Europy, jako podstawy do ewentualnych dalszych rozmów nt. zmian w organach samorządu. Uzgodnienie to nie zostało zrealizowane, natomiast dyskusja dot. systemowych, ustrojowych rozwiązań w samorządzie przeniosła się jedynie na sprawę „dwukadencyjności”. Pomija się w niej zupełnie inne aspekty tej sprawy.

16. W dalszej części Zgromadzenia Ogólnego przedstawiono i przyjęto stanowiska w sprawach ważnych dla samorządu terytorialnego:

- 1) Pan Zbigniew Podraza – Prezydent Dąbrowy Górniczej, Zastępca Przewodniczącego Związku przedstawił krótko projekt stanowiska w sprawie wprowadzanych i planowanych zmian w ustroju samorządu terytorialnego, nawiązujące do dyskusji przeprowadzonej w poprzednim punkcie obrad Zgromadzenia Ogólnego. Przedstawił również dwie autopoprawki Zarządu do tekstu projektu stanowiska. Polegały one na wykreśleniu z akapitu pierwszego i drugiego fragmentu o brzmieniu *„wyrazamy zdecydowany sprzeciw wobec zamiarów liczenia kadencji wstecz dla osób, które były już wybierane na te stanowiska wielokrotnie w przeszłości. Takie rozwiązanie byłoby niezgodne Konstytucją RP, ponieważ oznaczałoby retroaktywne działanie prawa oraz wiązałoby się z ograniczeniem czynnego i biernego prawa wyborczego mieszkańców”* oraz wykreśleniu w punkcie 3) przedłożonego projektu fragmentu *„(co będzie sprzyjało korupcji)”*. Ponadto Zastępca Prezydenta Miasta Sosnowiec, p. Krzysztof Haładus zaproponował szereg propozycji poprawek redakcyjnych i merytorycznych do treści projektu stanowiska i uzasadnił każdą z nich. Następnie Zgromadzenie Ogólne przyjęło bez dyskusji stanowisko jednogłośnie z poprawkami Zarządu i upoważnieniem do ewentualnego wprowadzenia drobnych poprawek stylistycznych zgłoszonych przez Zastępcę Prezydenta Sosnowca (oddano 93 głosy).
- 2) Pan Jacek Krywult – Prezydent Bielska-Białej, Przewodniczący Związku przedstawił krótko projekt stanowiska w sprawie przyjęcia Karty Samorządności. Pan Krzysztof Haładus - Zastępca Prezydenta Miasta Sosnowiec zaproponował kilka zmian do treści projektu stanowiska oraz stanowiącej załącznik do niniejszego stanowiska Karty Samorządności i uzasadnił te propozycje. Przewodniczący Związku stwierdził, iż zgłoszone uwagi są w dużej mierze właściwe, jednak Karta Samorządności jest dokumentem wypracowanym i przyjętym już w dniu 16 marca 2017 r. przez ok. 1600 samorządowców - uczestników Forum Samorządowego w Warszawie, a ponadto Związek nie jest jej autorem, zatem nie jest upoważniony, zdaniem Przewodniczącego Związku, do wprowadzania zmian do tego dokumentu. Ponadto od marca 2017 r. Karta Samorządności w takiej postaci przyjmowana jest w całej Polsce przez rady gmin i powiatów. Zwrócił się w związku z tym do Wnioskodawcy oraz Delegatów o niedokonywanie zmian w Karcie Samorządności. Innych głosów w tej sprawie nie było. Zgromadzenie Ogólne przyjęło stanowisko jednogłośnie bez zmian liczbą 92 głosów.

- 3) Piotr Kuczera – Prezydent Rybnika, Zastępca Przewodniczącego Związku przedstawił główne wnioski zawarte w projekcie stanowiska w sprawie konieczności podjęcia skutecznych działań mających na celu ograniczenie niskiej emisji. Wnioski te dotyczą pilnego przyjęcia na poziomie krajowym rozwiązań systemowych, które pozwolą na skuteczną walkę ze smogiem, głównie poprzez wprowadzenie zakazu sprzedaży określonych rodzajów szkodliwych paliw oraz regulacji dot. odpowiedniej jakości kotłów. Wprowadzone rozwiązania systemowe powinny stanowić element kompleksowego, narodowego programu zwalczania zjawiska tzw. niskiej emisji. Program ten powinien obejmować również rozwiązania prawne o charakterze fiskalnym, zachęcające mieszkańców do wymiany źródeł ogrzewania. Wskazane jest w szczególności obniżenie VAT-u lub akcyzy na paliwa ekologiczne. Zanieczyszczenie powietrza w Polsce jest jednym z najwyższych w Europie, w tym kontekście konieczne jest pilne sfinalizowanie trwających prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz projektem rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe. Jednocześnie wnioskuje się o zwiększenie zakresu przedmiotowego oraz puli środków przeznaczonych na finansowanie zadań realizowanych na rzecz ograniczenia niskiej emisji. Na koniec stwierdził, że każdy rok opóźnienia działań w tej sprawie, to ogromne straty dla mieszkańców naszych gmin. Nie zgłoszono żadnych głosów w dyskusji lub poprawek do projektu. Zgromadzenie Ogólne przyjęło stanowisko jednogłośnie liczbą 93 głosów bez zmian w stosunku do przedstawionego projektu.
- 4) Pan Marian Błachut – Burmistrz Miasta Czechowice-Dziedzice, Członek Zarządu Związku przedstawił w skrócie projekt stanowiska w sprawie projektu ustawy Prawo wodne. Zwrócił uwagę, iż nowy projekt ustawy pojawił się stosunkowo niedawno i na przygotowanie stanowiska Zarząd miał niewiele czasu, szczególnie biorąc pod uwagę obszerność materii objętej ustawą. W związku z tym do przedstawienia w stanowisku zostały wybrane tylko te najważniejsze problemy, natomiast katalog skutków finansowych ustawy, dotyczących jednostki samorządu terytorialnego oraz mieszkańców będzie znacznie szerszy niż przedstawiony w stanowisku. Pan Burmistrz Marian Błachut przedstawił potencjalne skutki finansowe wdrożenia przepisów zgodnych z w/w projektem rządowym. Zwrócił przy tym uwagę, iż w nowym rządowym projekcie ustawy nie uwzględniono w większości stanowiska jednostek samorządu terytorialnego, wyrażanych już wcześniej w odniesieniu do poprzedniego projektu ustawy m.in. w ramach wspólnych stanowisk Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych, dotyczących konsekwencji wprowadzenia w życie niektórych postanowień projektu Prawa wodnego, którego negatywne skutki dotkliwie obciążą całe społeczeństwo. Jedynie w niektórych wypadkach stawki opłat będą w świetle aktualnego projektu niższe niż zakładane w poprzednim projekcie ustawy. Stwierdził, że wprowadzenie opłat za pobór wody w wysokości przewidzianej w projekcie ustawy - pomimo pewnego złagodzenia wzrostu stawek opłat - spowoduje znaczny wzrost kosztów dostarczania wody, który przełoży się na wzrost ceny wody dla odbiorców, jak też zwiększenie kosztów funkcjonowania jednostek gminnych. Proponowane stawki są kilkakrotnie wyższe niż obecnie. W niektórych przypadkach podwyżki mogą sięgnąć nawet 1000%, nie licząc wprowadzenia wysokiej, dodatkowej opłaty stałej za pobór tych wód. Sugerowanie w wypowiedziach kierownictwa Ministerstwa Środowiska, że spółki wodne przejmą na siebie ciężar podwyżek opłat za wodę jest nieporozumieniem. Podkreślił też, iż samorzady nie kwestionują konieczności uchwalenia nowego Prawa wodnego, co wynika z art. 9 tzw. dyrektywy wodnej

Parlamentu Europejskiego i Rady. Jednak proponowane przez Rząd rozwiązania będą miały zbyt daleko idące skutki finansowe. Poinformował w związku z tym, iż nie wszystkie kraje Unii Europejskiej wprowadziły opłaty za usługi wodne. Ponadto skarga Komisji Europejskiej skierowana do Trybunału Europejskiego przeciwko Republice Federalnej Niemiec o stwierdzenie, że wykluczając pewne usługi z zakresu pojęcia usług wodnych, uchybiła zobowiązaniom, które ciążyą na niej na mocy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej, wyrokiem Trybunału została oddalona. Przytoczył również fragment uzasadnienia w/w wyroku. W końcowej części wystąpienia poprosił o upoważnienie do wprowadzenia kilku zmian, które zostaną ujęte w projekcie stanowiska Zgromadzenia Ogólnego, jako autopoprawki Zarządu Związku, nie wpływające na merytoryczne kwestie poruszone w stanowisku. Stanowisko zostało następnie poddane pod głosowanie i przyjęte jednogłośnie. Oddano 92 głosy „za”.

17. Przewodniczący Związku podsumował krótko działalność Związku w okresie czterech miesięcy bieżącego roku oraz zapowiedział kierunki działań, które Zarząd planuje podjąć do połowy 2017 roku.
18. W nawiązaniu do informacji Pana Wojewody Jarosława Wiczorka o możliwości zgłaszania spraw i problemów, z którymi spotykają się samorzady w ramach współpracy z administracją rządową w województwie, p. Antoni Szlagor – Burmistrz Żywca zwrócił się do Wojewody Śląskiego z prośbą o większą współpracę z samorządami ze strony nadzoru prawnego Wojewody. Wojewoda Jarosław Wiczorek odpowiedział na zgłoszony wniosek, informując, iż obecnie trwają prace nad wypracowaniem modelu jednolitego orzecznictwa nadzoru prawnego w skali kraju, jednak jest to bardzo trudne. Natomiast w sprawach nowych uchwał, przyjmowanych po raz pierwszy przez samorzady w wyniku uchwalenia nowych przepisów, nadzór prawny współpracuje z samorządami w celu wypracowania modelu uchwały, który nie będzie budził wątpliwości organu nadzoru. W niektórych indywidualnych sprawach również istnieje możliwość konsultacji na etapie projektu uchwały, natomiast generalnie rzecz ujmując nadzór prawny nie może dokonywać analizy prawnej całej uchwały przed jej przyjęciem, traciłaby bowiem sens instytucja nadzoru prawnego. Podkreślił również, że intencją nadzoru nie jest uchylanie jak największej liczby uchwał bez przyczyny, a uchylenie to ma miejsce jedynie w uzasadnionych wypadkach, których jest stosunkowo niewiele, porównując do liczby spraw rozpatrywanych przez Wydział Nadzoru Prawnego. Zadeklarował również wolę dalszej współpracy i konsultacji ze strony Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego, ale zwrócił się również o zrozumienie pewnych problemów ze strony samorządów.

Pan Klemens Podlejski – Burmistrz Miasta i Gminy Żarki, Członek Zarządu Związku zwrócił się do Wojewody Śląskiego z prośbą o doprecyzowanie w najbliższym czasie nowych zasad podziału środków w ramach dofinansowania działalności Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP). W związku z uchwaloną w grudniu 2016 r. tzw. ustawą modernizacyjną nie są znane obecnie cele, na które będzie można pozyskać dofinansowanie, ani też procedury przyznawania środków. Zwrócił też uwagę, że poprzedni system finansowania był dopracowany i sprawdzał się. Odniósł się też negatywnie do pojawiających się informacji dot. przekazywania jednostkom OSP samochodów wycofywanych z użytkowania w Państwowej Straży Pożarnej oraz umundurowania strażaków ochotników. Wojewoda, p. Jarosław Wiczorek przyznał, iż obecnie istnieje wiele wątpliwości w kwestii zasad dotacji dla jednostek OSP, jednak zobowiązał się w okresie kwartału wyjaśnić te problemy i doprecyzować podniesione

kwestie. Przewodniczący Związku zwrócił uwagę na dodatkowe problemy, które w ostatnich latach powstały w obszarze funkcjonowania OSP, w wyniku coraz to nowych przepisów w zakresie m.in. wymogu odrębnych badań strażaków ochotników zatrudnionych w Państwowej Straży Pożarnej (PSP), a posiadających jednocześnie aktualne badania wymagane w PSP oraz wyposażenia jednostek OSP (wymóg pakietów sanitarnych dla jednostek OSP, wymóg posiadania nożyc w każdej jednostce OSP i wykonywania drogich badań atestujących).

Pan Ireneusz Czech – Wójt Gminy Kochanowice, Członek Komisji Uchwał i Wniosków Zgromadzenia Ogólnego poinformował o zgłoszonym przez Zarząd Związku wniosku w sprawie wystąpienia do Wojewody Śląskiego o zmianę podejścia Wojewody Śląskiego w zakresie przekształcania użytkowania wieczystego we własność nieruchomości.

19. Po tym punkcie Przewodnicząca Obrad ogłosiła zakończenie sesji Zgromadzenia Ogólnego.

Anna Hetman
Przewodnicząca Obrad
Zgromadzenia Ogólnego

Opracowanie protokołu:
Ferdynand Morski
Iwona Pragnąca