



PROTOKÓŁ NR 1/2018
XLIV SESJI ZGROMADZENIA OGÓLNEGO
ŚLĄSKIEGO ZWIĄZKU GMIN I POWIATÓW
Tychy, dn. 18 maja 2018 r.

Sesja Zgromadzenia Ogólnego Śląskiego Związku Gmin i Powiatów odbyła się w Tychach (w Mediatece – Biblioteka Główna, al. Piłsudskiego 16). Według stanu na dzień 18 maja 2018 r. Związek zrzeszał 133 członków (126 gmin i 7 powiatów). Zgodnie z § 17 ust. 3 Statutu Związku wymagane quorum do przyjęcia przez Zgromadzenie Ogólne uchwał wynosiło zatem 67 osób. W obradach Zgromadzenia Ogólnego uczestniczyło 86 przedstawicieli gmin i powiatów upoważnionych do głosowania, zatem wymóg quorum został spełniony.

1. Zgromadzenie Ogólne otworzyła p. Krystyna Siejna – Zastępca Przewodniczącego Związku, Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, witając obecnych delegatów gmin i powiatów członkowskich oraz Marszałka Województwa Śląskiego, p. Wojciecha Saługę i p. Andrzeja Szczepońka – Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego, reprezentującego Wojewodę Śląskiego. Uczestników Zgromadzenia Ogólnego powitał następnie p. Andrzej Dziuba - Prezydent Miasta Tychy, Gospodarz Miejsca, przedstawiając również krótką informację na temat historii Miasta oraz obiektu, w którym odbywały się obrady Zgromadzenia Ogólnego. Podkreślił m.in., że Tychy pod względem urbanistycznym i architektonicznym są unikatowym miejscem. Rozbudowa Miasta, które prawa miejskie po raz pierwszy uzyskało w 1934 roku, nastąpiła w latach pięćdziesiątych ubiegłego wieku (od roku 1950) wg wizji przewidującej rozwiązania niespotykane w innych polskich miastach. Obecnie Miasto jest w dobrej kondycji gospodarczej, z poziomem bezrobocia wynoszącym poniżej 3%. Działania władz lokalnych ukierunkowane są na rozwój kulturalny i tworzenie nowych, atrakcyjnych dla mieszkańców przestrzeni. Chlubą Miasta jest AUKSO - Orkiestra Kameralna Miasta Tychy – czołowa orkiestra kameralna w Europie, która swoją siedzibę ma w budynku Mediateki, w którym mieści się przepiękna sala koncertowa.
2. Delegaci gmin i powiatów przyjęli jednogłośnie porządek obrad XLIV sesji Zgromadzenia Ogólnego, a następnie głos zabrał p. Wojciecha Saługa - Marszałek Województwa Śląskiego. W pierwszej części swojego wystąpienia Pan Marszałek przekazał aktualne informacje na temat wykorzystania środków finansowych dostępnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2021. W tym zakresie trwają obecnie renegowacje z Komisją Europejską dot. przeznaczenia tych środków, a ostateczne wyniki tych rozmów zostaną przekazane samorządom lokalnym na początku przyszłej kadencji. Rozmowy te dotyczą m.in. możliwości wyasygnowania w ramach RPO środków na drogi lokalne. W ramach aktualnie odbywających się konkursów Samorząd Województwa podpisał natomiast w dniu poprzedzającym sesję 28 umów dot. wyposażenia jednostek straży pożarnej, jednak potrzeby w tym zakresie są znacznie większe, pomimo że do tej pory wsparciem objętych zostało 42 dużych jednostek ochotniczej straży pożarnej. Prowadzone są również rozmowy z Komisją Europejską dot. zwiększenia alokacji na wymianę kotłów. Bardzo duże jest również zainteresowanie dofinansowaniem do instalacji solarnych. Aktualnie toczy się również bardzo

poważna dyskusja na temat przyszłego okresu programowania. W tym zakresie trwają rozmowy, aby pojawiły się środki z przeznaczeniem na transformację regionów pogórnich. Województwo Śląskie prowadzi aktualnie analizy dot. konkretnych obszarów wsparcia w tym zakresie, w tym: rewitalizacji, funduszy ekologicznych, czystego powietrza. Potrzebne będą bardzo dobrze przygotowane projekty dot. transformacji regionów pogórnich. W dalszej części zwrócił uwagę na problemy związane z wydatkowaniem środków UE, występujące na etapie przetargów. Problemem występującym często w ostatnim czasie nie tylko w województwie śląskim są rozstrzygnięcia przetargów z ofertami powyżej poziomu alokacji środków unijnych. Sprawa ta wymaga przedyskutowania z samorządami lokalnymi w celu znalezienia rozwiązania, które pozwoliłyby zarówno od strony formalnej, jak i finansowej poradzić sobie z tym problemem. W dalszej części wystąpienia Pan Marszałek Wojciech Saługa odniósł się do faktu powołania w ramach województwa śląskiego Metropolii Górnośląsko-Zagłębiowskiej, której powstanie ocenił pozytywnie jako istotny impuls dla rozwoju województwa. Jednocześnie sytuacja ta wymaga określenia nowej pozycji i roli Samorządu Województwa Śląskiego; wobec Metropolii oraz jednostek samorządu lokalnego, które nie znalazły się w obrębie Metropolii. Te ostatnie czują się niejednokrotnie pozostawione w gorszej sytuacji, w związku z tym być może Samorząd Województwa powinien obecnie wspierać bardziej te jednostki. Jest to aktualnie kwestia do rozważenia. Pan Marszałek W. Saługa poinformował następnie o zmianach mających miejsce w ostatnim czasie w organach Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, które są efektem zmian ustrojowych forsowanych przez obecny Rząd. W ramach WFOŚiGW, choć pozostał on samorządową jednostką organizacyjną, Samorząd Województwa utracił wpływ na obsadę jego organów, a tym samym kierunki działalności. Ma to pewne negatywne konsekwencje, polegające na tym, iż WFOŚiGW w Katowicach podejmuje już obecnie działania narzucone przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a nie w pełni odpowiada na potrzeby określone w ramach województwa. W tym kontekście wspomniał też o odbieraniu samorządom w obecnej kadencji kompetencji w innych obszarach i przekazywaniu ich centralnej administracji rządowej. Następnie zwrócił uwagę, iż ważnym tematem do dyskusji w kolejnej kadencji samorządowej będzie kwestia bezpieczeństwa zaopatrzenia w wodę w województwie śląskim. Poważnego zastanowienia wymaga kwestia przyszłości Górnośląskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów S.A. z uwagi na tendencję odłączania się jst i utratę części dotychczasowego rynku. W końcowej części wystąpienia odniósł się do przyjętego w dniu 15 maja 2018 roku rozporządzenia Rady Ministrów zmniejszającego wynagrodzenia osób zatrudnionych w samorządach, pochodzących z wyboru i powołania, zdecydowanie negatywnie oceniając tę decyzję Rządu i określając jako psucie Państwa.

3. W dalszej części obrad przeprowadzono wybór Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Obrad Zgromadzenia Ogólnego. Pani Krystyna Siejna – Zastępca Przewodniczącego Związku, prowadząca pierwszą część obrad zgłosiła kandydaturę p. Andrzeja Dziuby - Prezydenta Miasta Tychy na Przewodniczącego Obrad oraz p. Bernarda Bednorza – Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego na Wiceprzewodniczącego Obrad Zgromadzenia Ogólnego. Nie zostały zgłoszone inne kandydatury. Lista została zatem zamknięta i w wyniku głosowania p. Prezydent Andrzej Dziuba został jednogłośnie wybrany Przewodniczącym Obrad, a następnie p. Starosta Bernard Bednorz został jednogłośnie wybrany Wiceprzewodniczącym

Obiad Zgromadzenia Ogólnego. Dalsza część obrad Zgromadzenia Ogólnego prowadzona była przez Przewodniczącego Obrad.

4. Delegaci przystąpili do wyboru Komisji Skrutacyjnej XLIV sesji Zgromadzenia Ogólnego. Zgłoszone zostały kandydatury następujących osób (w kolejności zgłoszeń):

- 1) p. Grzegorza Kupczyka – Burmistrza Miasta i Gminy Toszek;
- 2) p. Klemensa Podlejskiego – Burmistrza Miasta i Gminy Żarki;
- 3) p. Doroty Hajto-Mazur – Wójta Gminy Niegowa.

Dokonano jednogłośnie *en bloc* wyboru Komisji w powyższym składzie. Komisja ukonstytuowała się.

5. Następnie Zgromadzenie Ogólne przystąpiło do wyboru Komisji Uchwał i Wniosków. Zgłoszono kandydatury (w kolejności zgłoszeń):

- 1) p. Ireneusza Czecha – Wójta Gminy Kochanowice;
- 2) p. Zdzisława Kuleja – Wójta Gminy Ciasna;
- 3) p. Roberta Nowaka – Wójta Gminy Przyrów.

Dokonano jednogłośnie wyboru Komisji w powyższym składzie. Komisja ukonstytuowała się.

6. Pani Krystyna Siejna – Zastępca Przewodniczącego Związku, Przewodnicząca Rady Miasta Katowice przedstawiła w imieniu Zarządu Związku obszernie sprawozdanie z działalności Związku w 2017 r. Zwróciła uwagę na różne obszary działalności Związku, przedstawiając prace Zarządu Związku, w tym w zakresie działalności lobbingowej i prowadzonej w obronie interesów zrzeszonych gmin i powiatów i generalnie samorządu terytorialnego w Polsce (w szczególności poprzez udział Przewodniczącego Związku w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego), przykłady działalności w zakresie integrowania samorządów lokalnych województwa śląskiego (np. poprzez działalność Konwentu Burmistrzów i Wójtów) i kształtowania wspólnej polityki samorządów lokalnych woj. śląskiego, działalność informacyjno-szkoleniową, współpracy z innymi korporacjami samorządowymi oraz innymi organizacjami i podmiotami. Poinformowała również o wstąpieniu do Związku w roku 2017 grupy nowych gmin.

7. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor Biura Związku przedstawił krótką informację na temat sprawozdania Zarządu z wykonania planu finansowego Związku za 2017 r., kwitując swoje wystąpienie stwierdzeniem dobrej kondycji finansowej Związku.

8. Następnie p. Ferdynand Morski – Dyrektor Biura Związku przedstawił krótką informację dot. bilansu Związku za rok 2017, rachunku zysków i strat jednostki za rok 2017 oraz informacji uzupełniających.

9. Pan Zdzisław Banaś – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Związku przedstawił Opinię Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania planu finansowego Związku za rok 2017 oraz bilansu za 2017 rok, rachunku zysków i strat za 2017 rok wraz z informacjami uzupełniającymi, a następnie odczytał wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia Zarządowi Związku absolutorium za rok 2017. W dokumentach tych Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż gospodarka finansowa prowadzona jest prawidłowo, a sprawozdanie finansowe przedstawia wszelkie informacje istotne dla

oceny sytuacji majątkowej i finansowej, jak też wyniku finansowego za rok obrotowy. Komisja Rewizyjna odnotowała ponadto dobrą kondycję finansową Związku i wykonanie składek członkowskich gmin i powiatów na bardzo wysokim poziomie. Komisja pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie Zarządu z wykonania planu finansowego Związku za rok 2017, bilans, rachunek zysków i strat jednostki oraz informacje uzupełniające za rok 2017. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna przygotowała pisemny wniosek o udzielenie Zarządowi Związku absolutorium za rok 2017.

10. Żaden z delegatów nie zabrał głosu w sprawie sprawozdań przedstawionych w poprzednich punktach porządku obrad, w związku z tym p. Zdzisław Banaś – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Związku przedstawił projekt uchwały Zgromadzenia Ogólnego Nr 1/2018 w sprawie udzielenia Zarządowi Związku absolutorium za 2017 r. i Przewodniczący Obrad - po uprzednim stwierdzeniu kworum wymaganego do podjęcia uchwały - ogłosił głosowanie jawne nad w/w uchwałą. Zgromadzenie Ogólne przyjęło uchwałę jednogłośnie (oddano 121 ważnych głosów).
11. Pan Ferdynand Morski – Dyrektor Biura Związku przedstawił podstawę prawną do przyjęcia kolejnej uchwały w sprawie zwiększenia przychodów roku 2018 o kwotę nadwyżki przychodów nad kosztami z 2017 r., informując iż wynika to z przepisów ustawy o rachunkowości. Przewodniczący Obrad poddał następnie pod głosowanie projekt uchwały Nr 2/2018 w sprawie zwiększenia przychodów roku 2018 o kwotę nadwyżki przychodów nad kosztami z 2017 r. Uchwała została przyjęta jednogłośnie 120 głosami „za przyjęciem”.
12. W dalszej części sesji Zgromadzenia Ogólnego p. Zygmunt Frankiewicz – Prezes Związku Miast Polskich, Prezydent Gliwic przedstawił informacje na temat rządowego projektu ustawy o jawności życia publicznego, który w kolejnych wersjach ukazywał się na przełomie 2017 i 2018 roku, budząc wielkie obawy samorządów lokalnych. Pan Zygmunt Frankiewicz – Prezes Związku Miast Polskich zwrócił uwagę, iż organizacje samorządowe w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego bardzo stanowczo i konsekwentnie protestowały przeciwko przyjęciu tego projektu ustawy i wydaje się, iż w chwili obecnej prace nad nim nie są przez Rząd prowadzone, co można zawdzięczać wspólnej działalności organizacji samorządowych (jednak projekt ma powrócić w połowie roku 2018). Nie w każdym wypadku jednak tak się wydarza. Zwrócił m.in. uwagę na tryb prac Rządu i przedstawianie Komisji Wspólnej projektów rządowych, w tym skandaliczny tryb procedowania projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagrodzeń pracowników samorządowych, obniżającego wynagrodzenia w samorządach osobom zatrudnionym na podstawie wyboru bądź powołania, gdzie Rząd przyjął tabele płac inne niż uzgodnione wcześniej z Komisją Wspólną, bez zasięgnięcia opinii tejsze. W dalszej części wystąpienia p. Prezydent Zygmunt Frankiewicz przekazał informacje na temat ewentualnych skutków przepisów projektu ustawy o jawności życia publicznego, gdyby została ona uchwalona w przedstawionym przez Rząd do konsultacji kształcie. W projekcie tym nie do przyjęcia były propozycje przepisów naruszające zasady domniemania niewinności – w sytuacji gdyby zarzuty postawiono jakimkolwiek pracownikowi urzędu bądź jednostki organizacyjnej, to organ wykonawczy ponosiłby karę (przewidziane w projekcie ustawy sankcje to możliwość wyroku karnego do 3 lat). W konstrukcji tej wystarczyłyby tylko zarzuty dla pracownika bez wyroku skazującego, aby w stosunku do wójta zaistniały drastyczne

sankcje za niewłaściwe wdrożenie procedur antykorupcyjnych w urzędzie. Ponadto projekt ustawy przewidywał nierówne traktowanie podmiotów ze względu na strukturę własności – spółki komunalne i spółki skarbu państwa były inaczej traktowane w projekcie (niektóre konsekwencje przewidziane dla spółek komunalnych były wyłączone w odniesieniu do spółek skarbu państwa). Projekt zakładał narzucenie dla pracowników urzędów dużych ograniczeń w zakresie prowadzenia dodatkowej działalności zarobkowej (ze względu na ryzyko konfliktu interesów) – w efekcie żadna działalność gospodarcza nie mogłaby być przez nich prowadzona. Mogłoby być to groźne, podobnie jak skutki błędów w obowiązkowo prowadzonych przez samorządy rejestrach umów; rejestry te miały być prowadzone na dużą skalę (we wszystkich jednostkach), a odpowiedzialność za ewentualne błędy w rejestrze spoczywałaby w całości na kierowniku jednostki, czyli wójcie. Pan Prezydent nadmienił, iż w Gliwicach umów jest ok. 3,5 tys. na rok, więc ryzyko pomyłki przy tak dużej liczbie jest znaczne, a skutkiem błędu referenta prowadzącego rejestr byłaby dotkliwa kara dla włodarza, tj. proces karny i więzienie do 3 lat. Odrębną kwestią zawartą w w/w projekcie ustawy były podwójne oświadczenia majątkowe dot. większości urzędników zatrudnionych w urzędzie i jednostkach organizacyjnych, których weryfikacja generowałaby duże koszty. Przypomniał również o uchwalonej przez Sejm RP w tej kadencji ustawie o regionalnych izbach obrachunkowych. Korporacje samorządowe zwracały się do Prezydenta RP o niepodpisywanie tej ustawy, motywując to tym, że jej wejście w życie oznaczałoby kres samorządności. Osiągnięto w przypadku tej ustawy pozytywny oddźwięk ze strony Prezydenta RP i ustawa nie została podpisana. Jest to sukces organizacji samorządowych. Stwierdził także, że im szersza będzie ich reprezentacja, tym lepiej organizacje te będą mogły działać.

13. Przewodniczący Obrad powitał p. Wojciecha Litewkę - Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Katowicach, reprezentującego p. Magdalenę Pietrzak – Szefową Krajowego Biura Wyborczego, która nie mogła uczestniczyć w obradach ze względu na liczne obowiązki służbowe. Pan Dyrektor Wojciech Litewski przedstawił informacje na temat stanu przygotowań do wyborów samorządowych, odnosząc się w szczególności do tych aspektów organizacyjno-formalnych, które budzą największe obawy samorządów i są najczęściej zgłaszane przez samorządy administracji wyborczej. Uwagi samorządów lokalnych dotyczą w ostatnim czasie głównie treści zaproponowanego porozumienia zawieranego pomiędzy Krajowym Biurem Wyborczym a gminą. Odnoszą się one do ogólnikowych zapisów i niejasnego zakresu zadań, który na podstawie porozumień miałby być realizowany przez gminy. W tym zakresie będą wprowadzane zmiany i uwagi samorządów zostaną uwzględnione. Nowy tekst porozumienia zostanie przedstawiony do dyskusji i uzgodnień w dn. 22 maja 2018 r. na forum Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Odrębną kwestią są obawy samorządów dot. poziomu finansowania i wysokości środków, które zostaną przekazane samorządom. W tym zakresie Pan Dyrektor W. Litewka przedstawił wyjaśnienia dot. zabezpieczenia środków finansowych na organizację wyborów przez samorządy oraz sposobu rozliczania przekazanej dotacji przez gminy. Podkreślił również, iż koszty wyborów będą niższe niż początkowo zakładano, z uwagi na ostatecznie mniejszą liczbę urzędników wyborczych oraz stanowisko RODO w zakresie rejestracji wizualnej wyborów (nie będzie wideorejestracji), co znacznie obniży koszty wyborów. Ponadto w roku bieżącym nie przewiduje się już żadnych wyborów uzupełniających, więc zabezpieczone na ten cel środki również zostaną wykorzystane na organizację

wyborów samorządowych. Środki te będą wyższe niż dotychczas samorządy otrzymywały. Samorządy będą mogły rozdysponować przyznane środki wedle własnego uznania między zadaniami, z wyjątkiem wyliczonych środków na diety dla urzędników wyborczych oraz członków komisji obwodowych. Następnie Pan Dyrektor odniósł się do problemów związanych z naborem na urzędników wyborczych. Poinformował, iż w województwie śląskim udało się pozyskać kandydatów na urzędników wyborczych w pełnej obsadzie wg pierwotnych założeń, natomiast w skali całego kraju brakuje jeszcze ok. 400 urzędników wyborczych (przy zminimalizowaniu ich liczby). W tej sytuacji nabór na urzędników nadal trwa, ponieważ część osób może jeszcze zrezygnować i istnieje ryzyko, iż liczba nieobsadzonych miejsc pracy urzędników wyborczych okaże się ostatecznie większa. Zaapelował w związku z tym do samorządowców, aby w miarę możliwości mogli wesprzeć jeszcze Krajowe Biuro Wyborcze w tym zakresie. W szczególności kandydatami na urzędników wyborczych mogą być urzędnicy, którzy w niedługim czasie planują przejście na emeryturę i będą dyspozycyjni, ponieważ urzędnikiem zatrudnionym w jst należy być w momencie powoływania na urzędnika wyborczego, natomiast po ustaniu zatrudnienia nadal można pełnić funkcję urzędnika wyborczego. Następnie odbyła się dyskusja z udziałem delegatów gmin, w czasie której zgłoszono szereg konkretnych uwag, jak i ogólnych wątpliwości związanych z organizacją i przeprowadzeniem najbliższych wyborów samorządowych oraz podaniem do publicznej wiadomości ich wyników. Samorządowcy zabierający głos w dyskusji zwrócili m.in. uwagę na fakt, iż w przeszłości były duże problemy z zebraniem osób do składów obwodowych komisji wyborczych, a obecnie osób tych potrzebnych będzie dwa razy tyle ze względu na dwie komisje (do przeprowadzenia wyborów i do liczenia głosów). Problemy te mogą być zatem jeszcze większe, a w efekcie członkami komisji mogą być przypadkowe, nieprzygotowane odpowiednio osoby. Zwrócono też uwagę na skomplikowany proces sporządzania przez komisje protokołu z przeprowadzonych wyborów oraz procedury wysyłania tych protokołów i wprowadzania ich do systemu informatycznego. Zgłoszono również obawy dotyczące systemu informatycznego, który będzie nową aplikacją. Zapytano również o to, czy podjęte zostały prace nad nowelizacją Kodeksu wyborczego w niezbędnym zakresie. Wszystkie powyższe wnioski oraz uwagi podsumowano oceną, iż w odniesieniu do najbliższych wyborów samorządowych jst widzą bardzo duże zagrożenia. Pan Dyrektor W. Litewka odniósł się na bieżąco do wszystkich przedstawionych głosów i opinii.

14. W dalszej części Zgromadzenia Ogólnego przedstawiono i przyjęto stanowiska w sprawach ważnych dla samorządu terytorialnego:
 - 1) projekt stanowiska w sprawie organizacji najbliższych wyborów samorządowych zaprezentował p. Marian Błachut – Burmistrz Czechowic-Dziedzic, Członek Zarządu Związku. Podkreślił, iż bardzo istotne zmiany w Kodeksie wyborczym zostały ponownie wprowadzone przed wyborami samorządowymi, które są wyborami najbardziej skomplikowanymi. Zwrócił uwagę, iż sposób przeprowadzenia wyborów i ich sprawność jest kwestią zaufania obywateli do Państwa. Ponadto powtórzył w skrócie zagrożenia podniesione już w ramach przeprowadzonej wcześniej dyskusji dot. wyborów. Następnie Zgromadzenie Ogólne przyjęło jednogłośnie bez dyskusji i zmian stanowisko w sprawie organizacji najbliższych wyborów samorządowych. W głosowaniu oddano 120 głosów.
 - 2) projekt stanowiska w sprawie prowadzenia polityki mieszkaniowej po przyjęciu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych,

mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych, ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw przedstawił p. Michał Pierończyk – Zastępca Prezydenta Rudy Śląskiej. Zwrócił w swoim wystąpieniu uwagę na obciążenie gmin dodatkowymi obowiązkami i kosztami, które powstaną w związku z uchwaleniem nowelizacji w/w ustaw. Z uwagi na długi okres *vacatio legis* dla tych przepisów zaapelował o podjęcie przez samorządy działań w celu zmiany przepisów jeszcze przed ich wejściem w życie. Nie zgłoszono wniosków do dyskusji, zatem stanowisko zostało przyjęte przez Zgromadzenie Ogólne jednogłośnie bez zmian liczbą 114 głosów.

- 3) projekt stanowiska w sprawie potrzeby uporządkowania kwestii pozyskiwania danych dot. usług publicznych w ramach systemu informacyjnego Państwa omówił p. Piotr Kuczera – Prezydent Rybnika, Zastępca Przewodniczącego Związku. Wyjaśnił, iż potrzeba przyjęcia stanowiska wynika z istniejącego obecnie, nadmiernego obciążenia samorządów obowiązkami informacyjno-sprawozdawczymi, jakie nakładają na samorządy statystyka publiczna oraz poszczególne resorty administracji rządowej. Niezbędne jest w związku z tym przeprowadzenie analizy obecnie gromadzonych danych, w szczególności ocena ich przydatności dla zarządzających samorządami, zarządzających finansami w innych podmiotach publicznych oraz pozostałych interesariuszy oraz uporządkowanie kanałów przepływu danych z poziomu lokalnego do poziomu centralnego i stworzenie systemu ich odpowiedniej agregacji. Ewentualnemu dokładaniu samorządom nowych obowiązków informacyjno-sprawozdawczych powinna towarzyszyć eliminacja liczby sprawozdań, czy dublujących się informacji w istniejących sprawozdaniach. Nie zgłoszono żadnych głosów w dyskusji lub poprawek do projektu. Zgromadzenie Ogólne przyjęło stanowisko jednogłośnie liczbą 114 głosów bez zmian w stosunku do przedstawionego projektu.
- 4) projekt stanowiska w sprawie poprawy niezawodności przesyłu i dystrybucji energii elektrycznej, ciepłej i gazu projekt stanowiska omówił p. Klemens Podlejski – Burmistrz Żarek, Członek Zarządu Związku. Zwrócił przy tym uwagę na zasadnicze problemy, jak przestarzałe sieci przesyłowe energii oraz gazu, konieczność znacznego doinwestowania przez przedsiębiorstwa infrastruktury przesyłowej oraz przyjęcia przez Rząd wieloletniego planu zaopatrzenia w paliwo i energię, czy konieczność dywersyfikacji dostaw energii i gazu. Stanowisko zostało przyjęte przez Zgromadzenie Ogólne jednogłośnie bez zmian. Oddano 113 głosów.
- 5) projekt stanowiska w sprawie aktualnego funkcjonowania systemu CEPiK omówił p. Krzysztof Matyjaszczyk – Prezydent Częstochowy, Zastępca Przewodniczącego Związku. Przedstawił genezę aktualnych problemów oraz trudną sytuację, z jaką musiały sobie radzić w ostatnich miesiącach samorządy powiatowe w związku z wdrożeniem nowego systemu CEPiK. Niestety po prawie pół roku funkcjonowania system nadal nie jest w pełni funkcjonalny, a skutkiem tego jest narastająca frustracja ze strony obywateli. To na samorządach skupia się całe niezadowolenie klientów oczekujących od urzędników załatwienia swojej sprawy. W związku z powyższym zwrócił się do Zgromadzenia Ogólnego o przyjęcie zawartego w stanowisku apelu skierowanego do Ministerstwa Cyfryzacji o pilne rozwiązanie wszystkich występujących problemów i doprowadzenia wreszcie w najbliższym terminie do pełnej funkcjonalności nowego systemu. Zgromadzenie Ogólne przyjęło stanowisko jednogłośnie bez zmian przy 113 głosach „za”.

- 6) projekt stanowiska w sprawie potrzeby nowelizacji przepisów ustawy Prawo łowieckie w zakresie szacowania szkód wyrządzonych przez zwierzęta łowne w uprawach i płodach rolnych. Projekt stanowiska omówił p. Robert Nowak – Wójt Gminy Przyrów, Członek Zarządu Związku. Przedstawił liczne problemy, które powstały w związku z szacowaniem szkód łowieckich, w wyniku zmiany przepisów od dn. 1 kwietnia 2018 r., a których ustawodawca nie przewidział lub zignorował, pomimo zgłaszanych przez środowiska samorządowe uwag przed uchwaleniem ustawy. Niezwykle istotny jest również fakt, iż wprowadzenie z dnia na dzień zmian prawnych w zakresie szacowania szkód wyrządzonych przez zwierzęta łowne w uprawach i płodach rolnych wiąże się z koniecznością wydatkowania przez gminy znacznych środków finansowych, których źródła nowa ustawa nie wskazuje. W związku z przedstawionymi problemami istnieje pilna potrzeba nowelizacji ustawy w zakresie szacowania szkód i przekazanie tych zadań do kompetencji innych, wskazanych w stanowisku podmiotów. Stanowisko w przedstawionej treści zostało przyjęte jednogłośnie bez zmian. Oddano za przyjęciem stanowiska 112 głosów.
- 7) projekt stanowiska w sprawie aktualnych problemów w systemie ochrony zdrowia - projekt stanowiska przedstawił p. Waldemar Jędrusiński – Zastępca Prezydenta Bielska-Białej, omawiając zawarte w stanowisku główne bolączki systemu ochrony zdrowia: niedofinansowanie w ochronie zdrowia i nieracjonalne wykorzystanie dostępnych środków finansowych; nowe zasady finansowania świadczeń po wprowadzeniu sieci szpitali - ryczałty i nadwykonania; brak środków na pokrycie podwyżek dla personelu medycznego; niedobory kadrowe lekarzy i pielęgniarek, w tym wypowiedziane klauzule opt-out; nie ogłaszanie konkursów na nowe świadczenia, a jedynie na kontynuowane; udzielanie kontraktów dla niepublicznych podmiotów; funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego w praktyce; przestarzałe przepisy dot. stwierdzania zgonów i finansowania związanych z tym kosztów. Nie zgłoszono głosów do dyskusji, wobec tego Przewodniczący Obrad poddał projekt stanowiska pod głosowanie. Stanowisko zostało przyjęte jednogłośnie, oddano 111 głosów „za”.
- 8) projekt stanowiska w sprawie obniżenia wynagrodzeń pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania - projekt stanowiska omówił p. Zbigniew Podraza – Prezydent Dąbrowy Górniczej, Zastępca Przewodniczącego Związku. Pan Prezydent odniósł się do gorącej w ostatnich dniach kwestii obniżenia wynagrodzeń w samorządach z perspektywy swojej ponad 40-letniej pracy zawodowej w administracji publicznej na różnych stanowiskach. W przygotowanym przez Zarządu Związku projekcie stanowiska Zgromadzenia Ogólnego zawarto stanowczy protest przeciwko obniżeniu wynagrodzeń pracowników samorządowych, zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania. Zmiany wynagrodzeń przyjęte przez Rząd w dniu 15 maja 2018 r., jak również ich uzasadnienie są nie do przyjęcia. Nie do zaakceptowania jest również tryb uchwalenia w/w zmian (projekty załączników do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych nie zostały zaopiniowane przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a ich treść znacznie odbiega od projektów przyjętych wcześniej przez Komisję). Przyjęcie powyższych zmian przez Rząd uznano za działanie niemające uzasadnienia merytorycznego, a jedynie działanie o charakterze politycznym wymierzone w samorządy lokalne. Stanowisko zostało następnie przyjęte jednogłośnie bez zmian liczbą 115 głosów „za”.

15. Zastępca Przewodniczącego Związku, p. Krystyna Siejna podsumowała krótko działalność Związku w okresie czterech miesięcy bieżącego roku, natomiast w celu szerszego zapoznania się z bieżącą działalnością Związku odesłała do skorzystania z przygotowanej pisemnie informacji na temat działalności Związku w pierwszej połowie 2018 roku.
16. W ramach wolnych głosów i wniosków p. Damian Bartyła - Prezydent Bytomia zwrócił uwagę na dotkliwy problem składowania i przetwarzania odpadów w miastach w miejscach niedozwolonych lub niezgodnie z zezwoleniami. Na przykładzie Bytomia wskazał, iż problem ten szybko narasta w ostatnich latach i staje się bardzo dotkliwy – w szczególności ze względu na duże obszary niezagospodarowanych terenów przemysłowych, na których składowane są odpady przez nieuczciwych przedsiębiorców, zagrażając nawet katastrofą ekologiczną. Jest to wynikiem ułomnego prawa oraz słabości organów Państwa (w tym organów samorządu wojewódzkiego) w walce z nielegalnym procederem składowania i przetwarzania odpadów. Jego rozwiązanie wymaga w szczególności zmian w obowiązującym systemie prawnym w zakresie wydawania zezwoleń oraz kontroli gospodarowania odpadami. Pan Prezydent poinformował, iż w ostatnim czasie skierował w tej sprawie apel do Prezesa Rady Ministrów i zaapelował o wsparcie powyższego apelu przez Związek oraz gminy członkowskie.
17. Po tym punkcie Przewodniczący Obrad ogłosił zakończenie sesji Zgromadzenia Ogólnego.

Andrzej Dziuba
Przewodniczący Obrad
Zgromadzenia Ogólnego